

פרוטוקול ועדת מכרזים רשות האוכלוסין והגירה מיום 7.6.2017

| | | |
|-----------|------------------|-------------------------------------|
| השתתפו: | מר אלי אלפסי | תקציבן הרשות ומ"מ יו"ר ועדת המכרזים |
| | עו"ד חן בן ישראל | יועצת משפטית |
| | גב' שירה שושני | סגנית חשב המשרד |
| | גב' דגנית סמי | מרכזת ועדת מכרזים |
| הוצג ע"י: | גב' מרב אברהמס | מנהלת אגף תכנון מדיניות |

התקשרות עם עמותת "איתן- מדיניות הגירה ישראלית" לטובת ביצוע מחקר בנושא אריתריאה

רקע:

רשות האוכלוסין והגירה מעוניינת בביצוע מחקר, שיבחן וינתח מידע אודות מדינת אריתריאה וממצאים חדשים בהיקשר של שירות לאומי/ צבאי ויציאה בלתי חוקית מהמדינה באותם היבטים של נושאים אשר רלוונטיים עבור מבקשי מקלט מאריתריאה. ממצאי המחקר יספקו תשתית עובדתית ומשפטית ויסייעו למקבלי החלטות לגבש עמדה עדכנית בכל הנוגע לטיפול בבקשות למקלט של נתיני אריתריאה בישראל.

תופעת ההסתננות לישראל דרך הגבול הדרומי, ששיאה היה בין השנים 2006 - 2012 הביאה לכניסתם באופן לא חוקי של כ-65,000 איש לישראל. מוצאם של 72% מבין כ-40,000 המסתננים, שנמצאים כיום בארץ, הוא מאריתריאה.

מדינת ישראל מכבדת את המחויבות הבינלאומית שנטלה על עצמה במסגרת ההצטרפות לאמנה בדבר מעמדם של הפליטים משנת 1951. בקשה פרטנית למקלט מדיני, המוגשת על ידי מבקש מסויים על בסיס טענות פרטניות שיסודן באמנת הפליטים, נבחנת בהתאם להוראות נוהל הטיפול במבקשי מקלט מדיני בישראל. לצד זאת, כמדיניות, לעיתים מקבלת מדינת ישראל החלטה כללית שלא להרחיק נתיני מדיניות מסוימות, בתקופה מסוימת ובהתקיים נסיבות מסוימות, נוכח הנסיבות באותה עת באותה מדינה.

המדיניות הנוהגת כיום בישראל לגבי נתינים מאריתריאה היא "מדיניות אי הרחקה זמנית" לאריתריאה. לפיכך, מסתנן אשר זוהה באופן ודאי על ידי יחידת ה-RSD ברשות האוכלוסין והגירה כאריתראי יוכל ליהנות מהגנה זמנית מפני הרחקה למדינתו. הנסיבות לקיומה של מדיניות אי הרחקה זמנית ביחס לנתינים מאריתריאה קשורות להיבטים הנוגעים למצב זכויות האדם הכללי באריתריאה.

בקשות למקלט מדיני של מבקשי מקלט אריתריאים נבחנות בהתאם לנוהל הטיפול במבקשי מקלט מדיני בישראל ובהסתמך על חוות דעת של הלשכה המשפטית בנושא טיפול בבקשות למקלט של נתיני אריתריאה בישראל מיום 24.5.2013 שאושרה על ידי היועץ המשפטי לממשלה. היות שמדיניות זו היא תלויה נסיבות נדרשת מעת לעת בחינה שלה על ידי הגורמים המוסמכים לכך. בחינה זאת נדרשת להתבסס על מידע אמין, רלבנטי ועדכני. לאור העובדה שבשנים האחרונות חלו תמורות חיוביות בכל הנוגע למצב העובדתי באריתריאה ולאור השינוי ביחס של מדינות שונות בנוגע למצב באריתריאה, כפי שעולה מדוחות עדכניים אודות המדינה שהתפרסמו בשנים האחרונות, הרי שיש צורך בקבלת סקירה מעודכנת עליה יהיה ניתן לבסס את המדיניות בנושא.

לצורך ביצוע המחקר כאמור, ערכה היחידה המקצועית חיפוש אחר חברות המתמחות במחקר השוואתי בינלאומי ומשפטי בסוגיות הנוגעות למדיניות הגירה ומקלט בארץ ובעולם ומצאה כי "המרכז למדיניות הגירה ישראלית" מתאימה לדרישות הרשות.

המרכז למדיניות הגירה ישראלית (איתן-מדיניות הגירה ישראלית ע"ר)

המרכז למדיניות הגירה ישראלית (איתן-מדיניות הגירה ישראלית ע"ר) מתמחה במחקר השוואתי בינלאומי ומשפטי בסוגיות הנוגעות למדיניות הגירה ומקלט בארץ ובעולם.

המרכז מתמחה במחקר השוואתי בינלאומי ומשפטי בסוגיות הנוגעות למדיניות הגירה ומקלט בארץ ובעולם. בין הפונים למרכז: חברי כנסת, מכוני מחקר וגופי תקשורת בארץ ובעולם. בתחום החקיקה, המרכז פעל לקדם את "חוק הפיקדון" במסגרת "החוק למניעת הסתננות ולהבטחת יציאתם מישראל". במישור המחקרי המרכז אחראי לחיבור דו"חות הביקורת על מחקרי מרכז המחקר והמידע של הכנסת בנוגע לתופעת ההסתננות. במישור המשפטי, המרכז הצטרף כמשיב בשלושת העתירות לביטול החוק למניעת הסתננות וכן בעתירה לבית המשפט העליון נגד הנוהל לטיפול במסתננים המעורבים בפלילים.

מכיוון שמדינת המוצא של מרבית המסתננים השוהים בישראל היא אריתראה, המרכז מתמקד בתחום סוגיית המקלט המדיני למסתננים מאריתראה, מדיניות אי ההרחקה, תנאי השרות ב"שרות הלאומי" במדינה והיחס למשתמטים, עריקים ויוצאים ללא אשרה. המרכז מקבל פניות מאקדמאים מרחבי העולם בסוגיה זו ומתראיין בנושא לאתרי תקשורת בינלאומיים. פעילות המרכז בתחום זה כוללת במעקב אחר המידע המחקרי ומשפטי העדכני ביותר המתפרסם בסוגיה זו והוא עוקב אחר ביצוע המדיניות בפועל.

הבקשה:

לאור האמור לעיל ולשם ביצוע העבודה, מבוקש מוועדת המכרזים לאשר התקשרות עם המרכז למדיניות הגירה ישראלית (איתן-מדיניות הגירה ישראלית ע"ר) ולפטור את היחידה המקצועית מפניה לשלוש הצעות מחיר וזאת מהסיבות הבאות:

1. העבודה המבוקשת הינה בתחום מוגדר וספציפי הדורשת מומחיות וידע נישתי: היכרות עמוקה ומקיפה עם הנסיבות שעליהן מבוססת המדיניות בדבר אי ההרחקה הזמנית של נתינים מאריתראה ועם המסגרת הנורמטיבית לעניין מתן הגנה למבקשי מקלט. המרכז למדיניות הגירה ישראלית (איתן-מדיניות הגירה ישראלית ע"ר) הוא גוף המחזיק במומחיות זאת.
2. העבודה המבוקשת הינה בעל היקף מצומצם ומוגדר מבחינת תכולות וזמן.

יודגש כי העבודה המבוקשת היא ביצוע מחקר עיוני, שישען על מגוון של מקורות עדכניים - פסקי דין, דוחות של ארגונים בינלאומיים, דוחות ממשלתיים, מחקרים וכד' באופן שיקיף את הדיון המשפטי הבינלאומי בנושא מתן הגנה פרטנית למבקשי מקלט מאריתראה.

העבודה תחולק למרכיבים הבאים, כאשר לכל מרכיב תקבע עלות יחסית מהעלות הכוללת של הגוף מבצע המחקר.

להלן מפורטים מרכיבי העבודה ועלותם היחסית (בידי הרשות תשמר הזכות להפעיל את כל הרכיבים או רק חלק מהם):

ועדת מכרזים

1. הגדרת מטרת המחקר, שאלות המחקר ושיטת המחקר (15%)
2. רשימת מקורות (35%)
3. הצגת הממצאים ודיון בממצאים (35%)
4. סיכום, מסקנות והמלצות (15%)

היקף ההתקשרות לטובת ביצוע המחקר הינו בסכום של עד 49,000 ₪ - מצ"ב הצעת מחיר של המרכז למדיניות הגירה ישראלית.

החלטת הועדה:

ועדת המכרזים שמעה את נימוקי היחידה המקצועית והשתכנעה כי העמותה "המרכז למדיניות הגירה ישראלית - איתן" הינה עמותה בעלת ערך מוסף ייחודי, מקצועיות וידע באוכלוסיית המסתננים באפריקה בכלל ובסוגיית המציאות באריתראה בפרט.

יצוין כי מעיון באתר משרד המשפטים, לעמותה קיים אישור על ניהול תקין לשנת 2017.

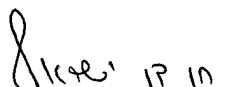
לאור האמור, הוועדה מאשרת לפטור את היחידה המקצועית מפניה לשלוש הצעות מחיר ולהתקשר עם המרכז למדיניות הגירה ישראלית - איתן ע.ר. 580561587 לטובת ביצוע מחקר בנושא אריתריאה.


היקף ההתקשרות המאושר הינו עד 49,000 ₪.

באחריות הגב' מרב אברהמס להעביר פרוטוקול חתום זה לעו"ד חן בן ישראל לשם עריכת חוזה עם המרכז למדיניות הגירה ישראלית - איתן.

תקנה: 3(1).

סעיף תקציבי: 68.11.02.73


חן בן ישראל


שירה שושני


אלי אלפסי